EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE

Szám: EPL/6/3/2015.

E l ő t e r j e s z t é s

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete

2015. március 25-i
ülésére

Tárgy: Hozzájárulás a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításához

Előadó: Fiskál János polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat

Szavazás módja: egyszerű többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:

Angyal Éva irodavezető
Mészáros Éva csoportvezető
Horváthné Kecskés Diána intézményvezető

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető

Tisztelt Képviselő-testület!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2014. március 27-én megalkotta a Családsegítő és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által biztosított a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), mely 2014. április 1-jén lépett hatályba.

A Rendelet módosítása az alábbiak miatt szükséges.

A Családsegítő Szolgálat, Gyermekjóléti Központ és Családok Átmeneti Otthona intézmény gyermekek átmeneti gondozását biztosító Családok Átmeneti Otthonában (a továbbiakban: Intézmény), az intézményi jogviszonyban álló családok esetében, gyakran marad fenn személyi térítési díj hátralék a kiköltözést követően.

Egyes élethelyzetekben a hátralék megfizetése a család társadalmi integrációját akadályozhatná, más esetekben pedig a hátralék behajtására nincs lehetőség, ezért az alábbi esetekben a személyi térítési díj hátralék eltörlésére a rendelettervezet az alábbi módosító javaslatot tartalmazza:

- Azok a családok, akik albérletbe költöznek, a kiköltözés hónapjában és az azt megelőző hónapban nem tudják megfizetni a megállapított személyi térítési díjat, mivel ki kell fizetni a kauciót, mely minimum kéthavi albérleti díj előleget jelent. Esetükben az újrakezdést kívánja segíteni a módosító javaslat.

- Azon családok esetében, ahonnan a gyámhatóság kiemeli a vérszerinti családból a gyermek(kek)et és kizárólag a gyermekek után folyósított pénzbeli ellátásból származott bevétel, a szülők az intézményi jogviszony megszűnését követően nem rendelkeznek jövedelemmel, legfeljebb segélyből élnek (amely összegből nem lehet letiltani), így a fizetendő személyi térítési díj behajtására nincs lehetőség.

- Az elhunyt, volt intézményi jogviszonyban állók esetében a fenntartó döntése szükséges ahhoz, hogy a fennmaradt személyi térítési díj hátralék eltörlésre kerüljön.

- Az intézményi jogviszony megszűnésétől számított egy év elteltét követő eltörlés pedig időbeli korlátot határoz meg arra az esetre, ha a fizetésre kötelezett nem rendelkezik jövedelemmel vagy tartózkodási helye nem ismert.

Az érdekképviseleti fórum tagjainak megbízatási idejét a helyi önkormányzati képviselők választásához igazodóan 5 évre indokolt módosítani.

A Szociálpolitikai Kerekasztal összetételének meghatározásánál fő szempontként érvényesül, hogy a Kerekasztal tagjai a Családsegítő és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás (a továbbiakban: Társulás) társult önkormányzatainak közigazgatási területén szociális, gyermekjóléti vagy gyermekvédelmi intézményt működtessenek.

A Rendelet módosításának legfontosabb indoka a Társulás fenntartásában működő – személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátást nyújtó – Intézmény családok átmeneti otthonának szervezeti egységében 2015. május 1-jétől alkalmazandó intézményi térítési díjak meghatározása.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a szolgáltatási önköltséget – amely az intézményi térítési díj összegének meghatározásához szükséges – tárgyévre tervezett adatok alapján április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Az átmeneti gondozás intézményi térítési díja nem haladhatja meg az egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözetét.

Átmeneti gondozás esetén a havi intézményi térítési díj – az adott hónap naptári napjainak számától függetlenül – a napi intézményi térítési díj harmincszorosa.

Az intézményi térítési díj napi összege a 2014. évi 1223 forintról 2015. évben 2267 forintra emelkedik.

A rendelettervezet tartalmazza a napi, illetve havi intézményi térítési díjakat.

Az ellátást igénybe vevő által fizetendő személyi térítési díj konkrét összegét az intézményvezető állapítja meg a Gyvt. 150. § (3) bekezdés d) pontja és (4) bekezdése alapján, mely szerint nem haladhatja meg a gyermekek átmeneti gondozása esetében a gyermek családjában az egy főre jutó rendszeres havi jövedelem 50%-át.
A családok átmeneti otthona esetében a szolgáltatást a gyermekkel együtt igénybe vevő szülő és nagykorú testvér számára is meg kell állapítani személyi térítési díjat.

Fentiekben hivatkozott okok és törvényi kötelezés miatt szükséges Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendeletének módosítása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (1a) bekezdését figyelembe véve a társulásban résztvevő helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hozzá kell járulniuk a rendelet megalkotásához.

A Társulási Tanács a 2015. március 2. napján megtartott ülésén az 5/2015. (III. 2.) határozatában egyetértett a rendelettervezetben foglaltakkal. Javasolja a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek a rendelettervezet elfogadását, és egyúttal kezdeményezi, hogy a rendelet megalkotásához adják hozzájárulásukat.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a rendelet módosításáról a 2015. március 26-i ülésén kíván dönteni.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, szíveskedjen az előterjesztést megvitatni és járuljon hozzá a rendelet módosításához a határozati javaslat elfogadásával.

Eplény, 2014. március 25.

Fiskál János

HATÁROZATI JAVASLAT

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2015. (III. 25.) határozata

a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításához történő hozzájárulásról

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a „Hozzájárulás a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításához" című előterjesztést és az alábbi döntést hozta:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete hozzájárulását adja Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításához, mely a határozat 1. mellékletét képezi.

2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a döntésről tájékoztassa Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának polgármesterét.

Felelős: Fiskál János polgármester
Határidő: azonnal

A végrehajtás előkészítéséért felelős köztisztviselő: Lőczi Árpád csoportvezető

Eplény, 2015. március 25.

Fiskál János s.k.	**dr. Mohos Gábor s.k.**
polgármester	jegyző

1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének …/2015. (III. 25.) határozatához

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
(A) …/2015. (…) önkormányzatai rendelete
a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a szociális igazgatásról és ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés b) pontjában, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

az 1. § tekintetében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján,
a 2.§ tekintetében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 35. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján,
a 3. § tekintetében a szociális igazgatásról és ellátásokról szóló 1993. évi törvény 58/B. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a 4. § tekintetében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban:Ör.) 2. § -a a következő (4)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„1. § (4) A fenntartó az intézményvezető javaslatára méltányosságból elengedi a kötelezett által legfeljebb az ellátás megszűnését megelőző és a megszűnés hónapjára fizetendő térítési díj összegét, ha

a) a fizetésre kötelezett családjának intézményi ellátása egyéb fizetési kötelezettséget keletkeztető lakhatási lehetőség igénybe vétele miatt szűnt meg, vagy
b) fizetésre kötelezett gyermekeit a gyámhatóság nevelésbe vette és jövedelme kizárólag a gyermekek után folyósított pénzellátásból származott.

(5) A fenntartó eltörli a fennálló fizetendő térítési díj hátralékot, ha
a) a fizetésre kötelezett az intézményi jogviszony fennállása alatt vagy azt követően elhunyt, vagy
b) az intézményi jogviszony megszűnésétől számított egy év eltelt."

2. § Az Ör. 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
„5. § (3) Az érdekképviseleti fórum tagjainak tisztsége 5 évre szól. A tagság megszűnik:
a) a megbízatás időtartamának lejártával,
b) lemondással,
c) az intézményi jogviszony megszűnésével,
d) a tag halálával."

3. § Az Ör. 5/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
„5/A.§ (2) A Szociálpolitikai Kerekasztal tagjai a társulás területén működő szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmények fenntartói és intézményvezetői."

4. § Az Ör. 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

5. § Ez a rendelet 2015. május 1-jén lép hatályba.

6. § Az 1. § rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

Porga Gyula sk.
polgármester

Dr. Mohos Gábor sk.
jegyző

1. melléklet a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ……/2015.(…) rendelethez

„1. melléklet a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelethez

Családok Átmeneti Otthonában megállapított intézményi és személyi térítési díj összege 2015. évre			
	A	B	C
1	Intézményi térítési díj		
2		2015. évre tervezett önköltség összege	24 612 840 Ft
3		Igénybe vehető normatíva (szakmai dolgozók bértámogatása / fő)	2 606 040 Ft
4		Összesen igénybe vehető normatíva (4+1 szakmai dolgozó, illetve 14 fő ellátott tervezett létszám esetén)	13 030 200 Ft
5		Intézményi térítési díj (önköltség-normatíva)	11 582 640 Ft
6		Havi intézményi térítési díj (hónap/fő) a napi intézményi térítési díj harmincszorosa	68 010 Ft
7		Napi intézményi térítési díj (/fő) az intézményi térítési/365/14	2 267 Ft

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésnek a Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás által biztosított a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló …/2015. (…) önkormányzati rendeletének előzetes hatásvizsgálata

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17.§-a szerint:

17.§ (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ….. önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A Jat. 22.§ szerint:

22.§ (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a miniszter gondoskodik arról, hogy **a tárgykört érintő új jogi szabályozás** vagy módosítás **megalkotása során**, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében
a) az elavult, szükségtelenné vált,
b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására **kerüljön sor**.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén... **az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik**.

II.

A Családsegítő és Gyermekjóléti Alapszolgáltatási Intézményfenntartó Társulás (a továbbiakban: Társulás) által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 10/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

A Tervezetben meghatározott személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatásokat és gyermekjóléti alapellátásokat a lakosság ismeri.

A tervezet a személyi térítési díj megfizetésére kötelezettek által felhalmozott hátralék vonatkozásában tartalmaz méltányosság gyakorlására, illetve a behajthatatlan esetekre javaslatot, mely mentesít(het)i a térítési díj megfizetés kötelezettsége alól az arra rászoruló vagy megfizetésre nem képes személyeket.

A Szociálpolitikai Kerekasztal tagjainak meghatározásakor az ellátási területen működő szociális és gyermekjóléti intézmények fenntartói és intézményvezetői, kerültek nevesítésre.

ab) A Tervezet – jellegéből adódóan – gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet:

A Tervezetben meghatározott személyi térítési díjakból befolyt összeg a fenntartó éves költségvetésének bevételi oldalán szerepel.

Az intézmény folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat az állami támogatás és az ellátottak által fizetett térítési díj nem fedezi. A kiadásokra fordítandó hiányzó pénzösszeget a Társulásban részt vevő önkormányzatok biztosítják, melyet az éves költségvetésük kiadási oldalán kell figyelembe venni.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A jogszabálytervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147.§ (3) bekezdésben foglaltak alapján a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani.
A jogalkotás elmaradása esetén a Társulás, mint fenntartó mulasztásos törvénysértésbe kerül.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.
A Társulás részéről többlet pénzügyi igény a Tervezet elfogadását követően nem merül fel.