

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTERE**

Szám: EPL/36/17/2016.

**Előterjesztés**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2016. november 23-i  
ülése**

**Tárgy:**

- A) Tájékoztató az Eplény Községi Önkormányzat 2017. évi költségvetési koncepciójáról a 2016. évi várható teljesítési adatok tükrében
- B) Döntés a polgármester jutalmazásáról

**Előadó:**

- A) Fiskál János polgármester
- B) Czigler Zoltán alpolgármester

**Előterjesztés tartalma:**

- A) tájékoztató
- B) határozati javaslat

**Szavazás módja:** a határozat tekintetében egyszerű többség

**Az előterjesztés A) részének előkészítésében részt vett:**

Horváthné Csere Anikó, költségvetési csoportvezető  
Pucsek Szabina költségvetési ügyintéző

**Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:**

Lóczy Árpád  
csoportvezető

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A)

Eplény Községi Önkormányzat 2017. évi költségvetési koncepciójának elkészítéséhez támpontot a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény, illetve a képviselő-testület által meghozott és előkészített döntések adtak.

A 2017. évben az önkormányzatok finanszírozása az előző évhez hasonlóan a 2013. évtől bevezetett – megváltozott önkormányzati feladatellátáshoz igazodó – feladatalapú támogatási rendszerben történik.

A települési önkormányzatok általános feladataihoz kapcsolódó támogatása 2017. évben várhatóan az előző évi szinten marad. Az egyéb kötelező önkormányzati feladatok közül a köznevelési feladatok támogatása minimálisan emelkedik. A szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatok támogatása egyenlőre csökkenést mutat, mert az étkezéshez kapcsolódó működési támogatás összege később, egy miniszteri döntést követően kerül meghatározásra. A közművelődési feladatok támogatása az előző évi szinten marad.

A települési önkormányzat köznevelési feladatai közé továbbra is az óvodai nevelés tartozik, melyet az önálló költségvetési szervként működő Eplényi Napköziotthonos Óvodán keresztül lát el az önkormányzat. A feladathoz kapcsolódó állami támogatás mérsékelt növekedését az indokolja, hogy az óvodapedagógusok átlagbérének és közterheinek elismert összege 162 E Ft-tal növekedett az előző évhez képest.

Továbbra is önkormányzati feladat a gyermekétkeztetés. A feladat támogatása az előző évi gyakorlatot követve a szociális ágazatnál jelenik meg, igazodva ahhoz, hogy az ehhez kapcsolódó szabályozást és felelőségeket a gyermekvédelmi törvény határozza meg.

Az önkormányzat szociális és gyermekjóléti, valamint a kulturális feladatainak ellátásának formája, illetve finanszírozása az előző évek gyakorlatának megfelelően került megtervezésre.

A támogatásértékű bevétel a közfoglalkoztatáshoz és az Eplényi Napköziotthonos Óvoda udvarának fejlesztéséhez és az épületen napelemek telepítése TOP-1.4.1-15-VE1-2016-00013 projekthez kapcsolódó bevételeket tartalmazza.

A helyi adóbevételek a 2016. évi teljesítések figyelembevételével, az önkormányzat egyéb saját bevételei pedig a meglévő szerződések alapján került meghatározásra.

A működési kiadások részletes bemutatását a 4. melléklet a felhalmozási kiadások részletes bemutatását pedig az 5. és 6. mellékletek tartalmazzák.

A koncepció összevontan tartalmazza a főbb kiadási tételeket, ezeket a feladatokat tartalmazó mellékleteket azonban, a részletes egyeztetéseket követően kerülnek majd meghatározásra.

Az előterjesztés táblázatos melléklete átfogó tájékoztatást ad a várható forrásokról, a kiadási igényekről, melyek megfelelő kiindulási alapot biztosítanak a további egyeztetések lefolytatásához.

Fiskál János

B)

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint (a továbbiakban: Möt.v.) – a főpolgármestert, a fővárosi kerületi önkormányzatok vezetőit, illetve a megyei jogú városok polgármestereit kivéve – jelentősen csökkent a polgármesterek fizetése és a költségtérítése is. Az indok az volt, hogy az állam számos feladatot átvett a helyi önkormányzatoktól. Valójában a kistelepülésektől semmilyen komolyabb érdemi feladat nem került el, egy ilyen méretű település polgármesterének, az egyébként a jogszabályok és a feladat által elvárt vagy elvárható hivatali munka mellett, operatíván pályázatírással, a közmunka megszervezésével, a közfoglalkoztatás irányításával, nyári diákmunkával, önkéntes diákmunkával, játszóterek ellenőrzésével, szerződések előkészítésével, bevételi források felkutatásával, anyagbeszerzéssel, karbantartási munkák végzésével stb., gyakorlatilag mindennel kell foglalkozni. Nagyon sok esetben, olyan állampolgári ügyekben is szívesen segít, vagy nyújt támogatást a lakosságnak, amelyek valójában egyáltalán nem is tartoznának a feladatai közé. Vagyis a kistelepülési polgármesteri munka nem abból áll, hogy a hivatali apparátus által előkészített és eléje tett dokumentumokat csak véleményezi, aláírja, vagy protokoll rendezvényen vesz részt, esetleg mond egy-két beszédet. Mégis mindezért jóval kevesebb pénzre jogosult, mint a nagyobb települések vezetői. Gyakorlatilag a polgármester 24 órás szolgálatot lát el, amelyből napi **átlag 10-12 óra**s effektív munkát végez – beleértve szinte minden hétvégét is – és a korábbi szabályozáshoz képest méltánytalanul került hátrányosabb helyzetbe. Továbbá ehhez a munkához, napi rendszerességgel, jövő január 31-én lesz 25 éve, hogy a saját gépjárművét használja ügyintézésre, anyagbeszerzésre stb., a mostani költségtérítés pedig jó, ha az üzemanyagot fedezi.

Mint az a képviselő-testület előtt ismert, az Möt.v. 71. § (4) bekezdésének b) pontja taxatív meghatározza, hogy a polgármester illetménye a helyettes államtitkár közszolgálati tisztségviselőkről szóló törvényben meghatározott alapilletményből, illetménykiegészítéséből, vezetői illetménypótlékából álló illetményének 40%-a az 501-1500 fő lakosságú település esetében.

Boldog István fideszes országgyűlési képviselő már több ízben nyújtott be módosító indítványt az önkormányzati törvényben a polgármesteri fizetések rendezésével kapcsolatban a Parlament felé, de a saját fideszes és KDNP-s frakciótársai a bizottságokban rendre leszavazták, így többször még csak napirendjei közé sem vette a tisztelt Ház a kérdést.

Szintén ismert, hogy sokszori sikertelen próbálkozás után 2015. november 10-én az Országgyűlés tárgyalta a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló T/7408. számú törvényjavaslatot, amely lehetőséget kívánt biztosítani arra, hogy az 1500 fő alatti lélekszámú település polgármesterének, társadalmi megbízatású polgármesterének az illetményét, illetve tiszteletdíját a képviselő-testület saját hatáskörben 30%-kal megemelhesse. Ez az indítvány azonban elbukott a szavazáson. A kormánypárt frakcióvezetője Kósa Lajos 2015. december 17-én kelt levelében arról tájékoztatta a polgármestereket, hogy a kistelepülési polgármesterek jövedelmi helyzetének méltányos rendezését továbbra is kiemelt célkitűzésként kezelik és a megoldási javaslatot napirenden tartják, de érdemben azóta sem történt semmi. (Itt a tisztesség kedvéért meg kell jegyezni, hogy a kistelepülések polgármestereinek a bérét a még 2/3-os többségű kormánypártok csökkentették le a 2008-as bérszint alá, most viszont az ellenzékre mutogatnak, miután elvesztették a 2/3-os többségüket, hogy azok nem szavazták meg az emelés lehetőségét.)

Így továbbra is az egyetlen lehetőség a polgármester munkájának az Möt. alapján megállapított jövedelmén felüli elismerésére, az elvégzett munka és teljesítmény alapján, a legfeljebb hat havi jövedelemnek megfelelő jutalom megállapítása, amelynek fedezete a 2016. évi költségvetésben betervezésre került. Emlékeztetőül, egyébként ezzel az adható jutalommal is csak megközelíteni lehet a 2008-as (!) jövedelmi viszonyokat. (Utoljára 2007-ben volt illetményalap emelés a közszférában!)

Javasolom a képviselő-testületnek, hogy a 2016. évi költségvetésben betervezett jutalmazási keretből, háromhavi illetménynek megfelelő jutalomban részesítse a polgármestert – az önkormányzat kedvezőnek nem mondható „feladatfinanszírozása” mellett – a 2016. évi feladatok és a költségvetés végrehajtásáért, az önkormányzat és intézménye pályázatainak teljes körű, személyes menedzseléséért, továbbá a helyi civil szervezeteknek pályázatok elkészítésében, azok sikeres lebonyolításában, projektfenntartásokban, pénzügyi elszámolásban való személyes közreműködéséért, valamint a közfoglalkoztatással, a nyári diákmunkával és a közérdekű önkéntes tevékenységet végző diákokkal kapcsolatos plusz feladatok ellátásáért, és az egyéb napi plusz operatív tevékenységekért, a fentiekből fakadó többletteljesítmény elismeréseként.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Eplény, 2016. november 18.

Czigler Zoltán  
alpolgármester

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

### **Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2016. (XI. 23.) határozata**

#### **a polgármester jutalmazásáról**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a „Döntés a polgármester jutalmazásáról” szülő előterjesztést és a következő döntést hozta:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. évi költségvetésben betervezett jutalmazási keretből, háromhavi illetménynek megfelelő, bruttó 915 000,- Ft, azaz Kilencszáztizenötezer forint összegű jutalomban részesíti a polgármestert a 2016. évi feladatok és a költségvetés végrehajtásáért, az önkormányzat és intézménye pályázatainak teljes körű, személyes menedzseléséért, továbbá a helyi civil szervezeteknek pályázatok elkészítésében, azok sikeres lebonyolításában, projektfenntartásokban, pénzügyi elszámolásban való személyes közreműködéséért, valamint a közfoglalkoztatással, a nyári diákmunkával és a közérdekű önkéntes tevékenységet végző diákokkal kapcsolatos plusz feladatok ellátásáért, és az egyéb napi plusz operatív tevékenységekért, a fentiekből fakadó többletteljesítmény elismeréseként.
2. A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy az 1. pontban szereplő kifizetésekkel kapcsolatos szükséges intézkedéseket tegye meg.

**Felelős:** dr. Mohos Gábor jegyző

**Határidő:** 2. pontban: 2016. november 28.

**Végrehajtás előkészítéséért felelős köztisztviselő:** Kovács Judit csoportvezető

**Eplény,** 2016. november 23.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Mohos Gábor s.k.**  
Jegyző