

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTERE**

**Szám:** EPL/14-8/2022.

**Előterjesztés**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2022. október 26-i  
ülésére**

**Tárgy:** Önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Fiskál János polgármester

**Előterjesztés tartalma:** rendeletek

**Szavazás módja:** minősített többség

**Az előterjesztés részének előkészítésében részt vett:**

dr. Dénes Zsuzsanna irodavezető, jegyzői  
főtanácsadó  
Prém József irodavezető

**Törvényességi felülvizsgálatát végezte:**

dr. Dénes Zsuzsanna  
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) alapján, a jogrendszer folyamatos felülvizsgálata keretében, gondoskodni kell a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatáról és tartalmi felülvizsgálatáról. Önkormányzati rendelet esetében, a jegyző feladata a felülvizsgálat előkészítése.

Az önkormányzati rendeletek módosításának előkészítése során, a Jat.-ban meghatározott szempontrendszer alapján, az adott rendelet felülvizsgálata megtörténik.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő testületének vannak olyan korábban alkotott önkormányzati rendeletei, amelyeket a jogalkalmazási tapasztalatok alapján, – mivel a jogalkotás során szem előtt tartott célt meg tudták valósítani, és alkalmasak a szabályozás tárgyát képező jogviszonyok rendezésére – régebb óta nem kerültek módosításra.

Az előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy két – a megalkotása óta egyáltalán nem, vagy több mint két éve nem módosított – önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról hozzon döntést a képviselő-testület:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelete módosítása
2. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló önkormányzati rendelete megalkotása

Az előterjesztésben, az egyes rendeletekre vonatkozó szabályozási tervzet előtt, a módosítási javaslat indokolását külön-külön ismertetem.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet szíveskedjen az előterjesztést megvitatni, és a rendeletervezeteket elfogadni.

**Eplény, 2022. október 21.**

**Fiskál János**

# **1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelete módosítása**

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló – jelenleg hatályos – önkormányzati rendeletét 2015-ben alkotta meg, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) foglalt felhatalmazás alapján, figyelemmel a törvényben meghatározott, a települési önkormányzat által bevezethető adónemekre vonatkozó törvényi szabályozás keretei között.

Az önkormányzati rendelet a megalkotása óta három alkalommal módosult, két alkalommal törvény eltérést nem engedő szabályának változására tekintettel.

Az önkormányzat által bevezetett adónemekre vonatkozó adómértékek hét éve változatlanok.

Az energia-szolgáltatók által érvényesített, az eddigiekhez képest többszörös szolgáltatási díjak, az ezt megelőzően is magas, de ebben évben – szinte az egész világhoz képest is – kiugró mértékű infláció, pénzromlás, az önkormányzatokat a közszolgáltatások ellátásához szükséges források előteremtésében kritikus helyzetbe hozták. A jövő évre vonatkozó prognózisok pedig megkérdőjelezhetővé teszik, hogy az önkormányzatok törvényben kötelezően előírt közfeladataikat el tudják-e látni, illetve milyen mértékű korlátozások bevezetésére kényszerülnek, miközben a kormány – a nehéz helyzet ellenére, más tagállamokkal ellentétben, folyamatosan fenntartott veszélyhelyzet ürügyén – még forráselvonásokkal is sújtotta az önkormányzatokat.

A társadalom közös szükségleteinek kielégítése körébe tartozó közszolgáltatások finanszírozása érdekében teszi lehetővé a Htv. a települési önkormányzatoknak a helyi adók bevezetését.

Az önkormányzat a jelen helyzetben –, de egyébként sem – követheti el, hasonlóan utánozva, azt az elhibázott kormányzati gazdaságpolitikát, ami az álságos rezsicsökkentés révén, jól működő önkormányzati közszolgáltatókat juttatott, az elmúlt közel tíz év alatt, a csőd szélére.

A fentiekben ismertetett negatív, az önkormányzatok gazdálkodását súlyos mértékben, hátrányosan befolyásoló tényezők: az energiaár növekedés és a pénzromlás drasztikus mértéke kikényszeríti, hogy az önkormányzat képviselő-testülete döntsön az egyes adónemek mértékének emeléséről, annak érdekében, hogy a közfeladatok ellátásának a növekvő költségigényét, bevételeinek növelésével, ellensúlyozza.

Az adómértékek emelésére a következő szempontok figyelembevételével teszek javaslatot:

A képviselő-testület 2015-ben, a helyi adórendelet megalkotása előtt, elvégezte a szabályozás kialakításakor azt az értékelő tevékenységet, amely alapján

- a vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó;

- a kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó;
- és a helyi iparűzési adó

mértékét, a teherviselő képességhez és az adótárgyak értékéhez viszonyítottan, differenciáltan, megállapította.

A jelen módosítás, ugyanúgy, mint a rendelet megalkotásakor is, figyelembe veszi a Htv. 6. § c) pontjában foglalt adómaximumokat:

Adónem	Adómaximum (2022)
Építményadó (épület, épületrész után)	2120,9 Ft/m <sup>2</sup>
Telekadó	385,6 Ft/m <sup>2</sup>
Magánszemélyek kommunális adója	32.777,9 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után)	578,3 Ft/vendégéjszaka

Az új adómértékek is jóval elmaradnak ezen maximum értékektől.

A tervezett módosítás kizárólag az adómértékek 30-35% közötti, – kivéve az idegenforgalmi adót, amelynek 50%-os – emelését jelenti.

A teherviselés tekintetében figyelembe vettük, hogy a minimálbér és a jövedelmek növekedése meghaladja a tervezett adómérték növekedést. A vagyoni adók esetében, az ingatlanok vagyoni értéke több, mint duplájára emelkedett.

Így reálértéken számolva, az adómértékek emelése, nem jelenthet többletterhet, mint az volt 2016-ban, az utolsó díjváltozásakor.

A kedvezmények és a mentességek változatlanul megmaradnak.

A módosítás szükségességét, ezen és a gazdasági szempontok figyelembevételével, azok együttes mérlegelésével, az önkormányzat közfeladatainak ellátáshoz szükséges források növelése, arányos közteherviseléssel, teszi indokolttá.

A helyi adókról szóló 1999. évi C. törvény 2023. január 1-jén hatályba lépő módosítása megszünteti az idegenforgalmi adó adóalapjának és összegének megállapítására alkalmas papír alapú nyilvántartást, erre tekintettel is szükséges az önkormányzati rendelet módosítása.

A Htv. jogszabályváltozása okán, az ideiglenes iparűzési adóra vonatkozó rendelkezés hatályon kívül helyezésre kerül.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a rendelet-módosítás elfogadására.

**Eplény**, 2022. október 20.

**Fiskál János**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének  
a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.)  
önkormányzati rendelete módosításáról szóló rendelettervezet  
előzetes hatásvizsgálata**

**I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.
- (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
    - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
    - ab) környezeti és egészségi következményeit,
    - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
  - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
  - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

**1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

E körben a Jat szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

**a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

aa) *A Tervezet társadalmi hatásai: A társadalom közös szükségleteinek kielégítése érdekében a drasztikusan növekvő energiaár-emelés és a kiugróan magas infláció ellensúlyozása megkívánja, hogy az önkormányzat a bevételeit növelje. Ez egyben a helyi közösség érdeke is annak érdekében, hogy az önkormányzat által eddig biztosított közszolgáltatások területén ne legyen szükség korlátozások bevezetésére.*

ab) *A Tervezet gazdasági hatásai: A közszolgáltatások színvonalának megőrzése érdekében a tervezet az önkormányzat gazdálkodás forráshiányának egy részét a gazdálkodó szervezetek és a lakosság teherviselési képességét*

maximálisan figyelembe véve, a törvényi keretek között „szét kívánja teríteni” , ez pedig lehetővé teszi, hogy a bevezetett, és a településen lakók által elvárt közfeladat ellátási színvonal ne csökkenjen. Ez egyúttal az adózók érdekeit is szolgálja, pl. a vállalkozások működéséhez szükséges infrastruktúra magas szintű biztosításával.

*ac) A Tervezet költségvetési hatásai:* a Tervezet költségvetési hatása, hogy az adó mértékek növekedése miatt az önkormányzat saját bevételei növekedni fognak.

**b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:** a Tervezetnek nincs környezeti és egészségi hatása.

**c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** a Tervezet a jelenlegihez képest jelentős adminisztratív többlet terhet az önkormányzatnál nem keletkeztet.

**2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az energiaár növekedés és a pénzromlás mértéke kikényszeríti, hogy Eplény községi önkormányzat képviselő-testülete döntsön az egyes adónemek mértékének emeléséről, annak érdekében, hogy a közfeladatok ellátása drasztikusan növekvő költségigényét bevételeinek növelésével ellensúlyozza.

### **3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A Tervezetben foglaltakhoz a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzatnál adottak.

**Eplény Községi Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2022. (X. 26.) önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az 1. § tekintetében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdés b) pontjába kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A helyi adókról szóló Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 15/2015 (XI. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

**2. §**

Az Ör. 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

*„4. §*

Az adó mértéke:

- a) a lakás céljára szolgáló építmény esetében 195 /m<sup>2</sup>/év,*
- b) nem lakás céljára szolgáló építmény esetében*
  - ba) falusias lakóövezetben 260 Ft/m<sup>2</sup>/év,*
  - bb) ipari gazdasági övezetben 650 Ft/m<sup>2</sup>/év,*
  - bc) egyéb övezetekben 390 Ft/m<sup>2</sup>/év”*

**3. §**

Az Ör. 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

*„8. §*

Az adó mértéke:

- a) beépített belterületi telek után: 0 Ft/m<sup>2</sup>,*
- b) beépített külterületi telek után: 30 Ft/m<sup>2</sup>,*
- c) beépítetlen belterületi teleknek minősülő telek után*
  - ca) 1-1500 m<sup>2</sup> térmértékű telek esetén: 100 Ft/m<sup>2</sup>,*

- cb)* 1501 m<sup>2</sup> térmértéktől 150 000 Ft és az 1500 m<sup>2</sup> feletti rész után 130 Ft/m<sup>2</sup>,  
*d)* beépítetlen külterületi teleknek minősülő telek után  
*da)* 1-1500 m<sup>2</sup> térmértékű telek esetén: 55 Ft/m<sup>2</sup>,  
*db)* 1501 m<sup>2</sup> térmértéktől 82 500 Ft és az 1500 m<sup>2</sup> feletti rész után 75 Ft/m<sup>2</sup>”

#### **4. §**

Az Ör. 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### **„10. §**

Az adó mértéke lakásonként, vagy lakásbérleti jogonként évi 16 000 Ft.”

#### **5. §**

Az Ör. 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### **„12. §**

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft”

#### **6. §**

Az Ör. 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Adómentesség igénybevétele esetén annak feltételeit utólag ellenőrizhető módon igazolni kell.”

#### **7. §**

Hatályát veszti az Ör.

- a)* 13. § (2) bekezdése,  
*b)* 14. § (2) bekezdése.

#### **8. §**

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Dancs Judit s.k.**  
jegyző



## Részletes indokolás

### Az 1–8. §-hoz

#### **Indokolás Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló rendeletervezethez**

#### **I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

#### **II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 15/2015. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló – jelenleg hatályos – önkormányzati rendeletét 2015-ben alkotta meg, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) foglalt felhatalmazás alapján, figyelemmel a törvényben meghatározott, a települési önkormányzat által bevezethető adónemekre vonatkozó törvényi szabályozás keretei között.

Az önkormányzati rendelet a megalkotása óta három alkalommal módosult, két alkalommal törvény eltérést nem engedő szabályának változására tekintettel.

Az önkormányzat által bevezetett adónemekre vonatkozó adómértékek hét éve változatlanok.

Az energia-szolgáltatók által érvényesített, az eddigiekhez képest többszörös szolgáltatási díjak, az ezt megelőzően is magas, de ebben évben – szinte az egész világhoz képest is – kiugró mértékű infláció, pénzromlás, az önkormányzatokat a közszolgáltatások ellátásához szükséges források előteremtésében kritikus helyzetbe hozták. A jövő évre vonatkozó prognózisok pedig megkérdőjelezhetővé teszik, hogy az önkormányzatok törvényben kötelezően előírt közfeladataikat el tudják-e látni, illetve milyen mértékű korlátozások bevezetésére kényszerülnek, miközben a kormány – a nehéz helyzet ellenére, más tagállamokkal ellentétben, folyamatosan fenntartott veszélyhelyzet ürügyén – még forráselvonásokkal is sújtotta az önkormányzatokat.

A társadalom közös szükségleteinek kielégítése körébe tartozó közszolgáltatások finanszírozása érdekében teszi lehetővé a Htv. a települési önkormányzatoknak a helyi adók bevezetését.

Az önkormányzat a jelen helyzetben –, de egyébként sem – követheti el, hasonlóan utánozva, azt az elhibázott kormányzati gazdaságpolitikát, ami az álságos rezsicsökkentés révén, jól működő önkormányzati közszolgáltatókat juttatott, az elmúlt közel tíz év alatt, a csőd szélére.

A fentiekben ismertetett negatív, az önkormányzatok gazdálkodását súlyos mértékben, hátrányosan befolyásoló tényezők: az energiaár növekedés és a pénzromlás drasztikus mértéke kikényszeríti, hogy az önkormányzat képviselő-testülete döntsön az egyes adónemek mértékének emeléséről, annak érdekében, hogy a közfeladatok ellátásának a növekvő költségigényét, bevételeinek növelésével, ellensúlyozza.

Az adómértékek emelésére a következő szempontok figyelembevételével teszek javaslatot:

A képviselő-testület 2015-ben, a helyi adórendelet megalkotása előtt, elvégezte a szabályozás kialakításakor azt az értékelő tevékenységet, amely alapján

- a vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó;
- a kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó;
- és a helyi iparüzési adó

mértékét, a teherviselő képességhez és az adótárgyak értékéhez viszonyítottan, differenciáltan, megállapította.

A jelen módosítás, ugyanúgy, mint a rendelet megalkotásakor is, figyelembe veszi a Htv. 6. § c) pontjában foglalt adómaximumokat:

Adónem	Adómaximum (2022)
Építményadó (épület, épületrész után)	2120,9 Ft/m <sup>2</sup>
Telekadó	385,6 Ft/m <sup>2</sup>
Magánszemélyek kommunális adója	32.777,9 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után)	578,3 Ft/vendégéjszaka

Az új adómértékek is jóval elmaradnak ezen maximum értékektől.

A tervezett módosítás kizárólag az adómértékek 30-35% közötti, – kivéve az idegenforgalmi adót, amelynek 50%-os – emelését jelenti.

A teherviselés tekintetében figyelembe vettük, hogy a minimálbér és a jövedelmek növekedése meghaladja a tervezett adómérték növekedést. A vagyoni adók esetében, az ingatlanok vagyoni értéke több, mint duplájára emelkedett.

Így reálértéken számolva, az adómértékek emelése, nem jelenthet többletterhet, mint az volt 2016-ban, az utolsó díjváltozáskor.

A kedvezmények és a mentességek változatlanul megmaradnak.

A módosítás szükségességét, ezen és a gazdasági szempontok figyelembevételével, azok együttes mérlegelésével, az önkormányzat közfeladatainak ellátáshoz szükséges források növelése, arányos közteherviseléssel, teszi indokolttá.

A helyi adókról szóló 1999. évi C. törvény 2023. január 1-jén hatályba lépő módosítása megszünteti az idegenforgalmi adó adóalapjának és összegének megállapítására alkalmas papír alapú nyilvántartást, erre tekintettel is szükséges az önkormányzati rendelet módosítása.

A Htv. jogszabályváltozása okán, az ideiglenes iparűzési adóra vonatkozó rendelkezés hatályon kívül helyezésre kerül.

## **2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

## **3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség**

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.

## **2. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló önkormányzati rendelete megalkotása**

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 2013-ban alkotott önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a temetőhasználatról és a temetkezési tevékenység helyi szabályairól.

Jelen előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy a képviselő-testület alkosson új rendeletet a köztemető üzemeltetéséről, használatáról.

Ennek indoka a következő:

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) és a végrehajtási rendelete, a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X. 1.) Korm. rendelet az a magasabb szintű jogszabályi környezet, amely meghatározza az önkormányzat képviselő-testületének mozgásterét a tárgykörben.

A törvény és végrehajtási rendelete részletes szabályait összevetve a törvény felhatalmazó rendelkezésével megállapítható, hogy egyes önkormányzati rendeletalkotási tárgykörben is részletes szabályokat tartalmaz maga a törvény, illetve a végrehajtási rendelete is, egyes esetekben ki is üresítették az önkormányzat jogalkotási lehetőségét.

Jogalkotási szabály, hogy jogszabály nem ismételheti meg olyan jogszabály rendelkezését, amivel az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A hatályos Ör.-t áttekintve megállapítható volt, hogy tartalmaz a törvény végrehajtási rendeletéből átvett rendelkezéseket, mintegy látszólag ezzel „eleget téve” a Ttv. felhatalmazó rendelkezéseinek, az önkormányzat jogalkotási kötelezettségének. Ugyanakkor a törvény és végrehajtási rendelete részletes szabályain túlmenően, okszerűen, további kiegészítő szabályok megalkotása nem indokolt, vagy nem is lehetséges.

Az önkormányzati rendelet újraszabályozásának lehetőségével élve, a fentiekben említett, magasabb szintű jogszabályból átvett rendelkezések már nem fognak megjelenni az önkormányzati rendeletben, továbbá az újraszabályozással logikusabb, jobban követhető, könnyebben értelmezhető lesz a helyi jogszabály.

A Ttv. szerint a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg – a köztemetőre vonatkozóan – *„a temetési hely megváltásának és újraváltásának díját, a temetőfenntartási hozzájárulás díját, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díját.”*

Az előterjesztés szerint, Eplény Községi Önkormányzat temetőfenntartási hozzájárulás címén, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások

igénybevételéért a hatályos rendelettel megegyezően, nem kíván a Ttv. szerint fizetésre kötelezettektől díjat beszedni, áttételesen ezzel is támogatva az eltemetettöket az amúgy is nagyon magas temetési költségek viselésében.

A temetési hely megváltásának és újraváltásának díját a képviselő-testület utolsó alkalommal 2015 októberében határozta meg.

A törvény 40. § (2) bekezdése szerint: *„A temető tulajdonosa, köztemető esetén az önkormányzat a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült szükséges és indokolt költségek alapján állapítja meg*

*a) a temetési hely, illetőleg az újraváltás díját;”*

A temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerülő szükséges és indokolt költségek a következők: munkaerő ráfordítással arányos bér- és járulék, üzemanyag felhasználási, eszközhasználati, hulladékszállítási, valamint a ravatalozó takarítási és időszakos karbantartási költségek.

A legutóbbi díjmegállapítás óta az említett költségek átlagosan legalább 35% arányú növekedése következett be, és ezek a költségek a továbbiakban, előreláthatólag, még jelentősen növekedni is fognak.

Fentiekre tekintettel a temetési hely megváltási, újraváltási díjak emelésére teszek javaslatot, a következő szempontok alapján:

A temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerülő szükséges és indokolt költségek a legutóbbi díjmegállapítás óta eltelt időszakban 35%-ot meghaladóan növekedtek és ezek a költségek továbbfognak növekedni.

A teherviselés tekintetében figyelembe vettük, hogy a minimálbér és a jövedelmek növekedése eléri vagy meghaladja a tervezett növekedést.

Így reálértéken számolva, a díjak emelése, nem jelenthet többletterhet, mint az volt 2015-ben, az utolsó díjmegállapításkor.

A helyi lakosokra vonatkozó mentesség változatlanul megmarad.

A módosítás szükségességét, ezen és a gazdasági szempontok figyelembevételével, azok együttes mérlegelésével, az önkormányzat közfeladatainak ellátáshoz szükséges források reálértékének a megőrzése teszi indokolttá.

A törvény 40. § (5) bekezdése szerint: *„A települési önkormányzat képviselő-testülete, fővárosban a közgyűlés a díj megállapításakor kikéri a fogyasztók területileg illetékes érdekképviselői szerveinek véleményét.”* Veszprém megyében ilyen érdekképviselői szerv nem létezik, nem volt felderíthető, így a vélemény kikérésére sem kerülhetett sor.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a rendelet-tervezet elfogadására.

**Eplény, 2022. október 21.**

**Fiskál János**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének  
a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló  
önkormányzati rendelettervezete előzetes hatásvizsgálata**

**I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.
- (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
    - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
    - ab) környezeti és egészségi következményeit,
    - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
  - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
  - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

**4. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

E körben a Jat szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

**b) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

aa) *A Tervezetnek számottevő társadalmi hatása nincs.*

ab) *A Tervezetnek számottevő gazdasági hatása nincs.*

ac) *A Tervezetnek számottevő költségvetési hatása nincs.*

**b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:** a Tervezetnek nincs környezeti és egészségi hatása.

**c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** a Tervezet a jelenlegihez képest jelentős adminisztratív többlet terhet az önkormányzatnál nem keletkeztet.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotásra elsősorban a tárgyban hatályos rendelet jogalkotási szempontú felülvizsgálata miatt van szükség, ne tartalmazzon az önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabályból átvett rendelkezést. Ezen kívül a 7 év óta változatlan temetési hely megváltási díjak felülvizsgálata vált szükségessé.

**6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A Tervezetben foglaltakhoz a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzatnál adottak.

## **Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének**

### **a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló .../2022. (X. 26.) önkormányzati rendelete**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

#### **1. §**

- (1) A rendelet szabályait Eplény község közigazgatási területén lévő köztemető fenntartásával, üzemeltetésével, használatával, és a köztemetőben végzett vállalkozási tevékenységekkel kapcsolatos jogviszonyokra kell alkalmazni.
- (2) A köztemető címe: 8413 Eplény, Veszprémi utca 0219 hrsz. A köztemetőt Eplény Községi Önkormányzat üzemelteti.

#### **2. §**

- (1) A temetőt látogatni április 1-től szeptember 30-ig 6.00 órától 22.00 óráig, október 1-től március 31-ig 7.00 órától 20.00 óráig lehet.
- (2) A temetőben a hely méltóságának és az elhunytakat illető kegyeletnek megfelelő magaviseletet kell tanúsítani.
- (3) A temetőben a látogatók járművel nem közlekedhetnek, kivéve a mozgáskorlátozott személy járművét, vagy a mozgáskorlátozottat szállító járművet.
- (4) A sírhelyek gondozásával kapcsolatban keletkező hulladék a sírok között nem tárolható. A növényi eredetű hulladékot a kijelölt komposztálóhelyen, az egyéb hulladékot az erre kijelölt helyen elhelyezett tárolóedényben kell gyűjteni. A hulladék elszállításáról az üzemeltető gondoskodik.
- (5) A temetőben, gyertya vagy mécsest gyújtása esetén, a tűzveszély elkerülése érdekében szükséges intézkedéseket annak kell megtennie, aki a gyertyát vagy mécsest gyújtotta.

#### **3. §**

- (1) A temetőben a temetkezési szolgáltatás, egyéb vállalkozási tevékenység végzéséről a temető üzemeltetőjét előzetesen értesíteni kell oly módon, hogy az üzemeltetőnek az a temetkezési szolgáltatás, egyéb vállalkozási tevékenység megkezdését megelőzően 48 órával tudomására jusson.



- (2) A temetőben egyéb vállalkozási tevékenységet végezni, hétköznapokon, 7 és 18 óra között lehet. A temetőbe munkavégzés céljából gépjárművel behajtani az üzemeltető előzetes hozzájárulása alapján lehet.

#### **4. §**

Fát, cserjét (a továbbiakban: fás szárú növényt) a köztemető területén a köztemető üzemeltetője ültethet. Ez alól kivételt képez a sírra vagy attól legfeljebb 30 cm távolságra ültetett az az örökzöld, amely teljes kifejllettségében nem magasabb 1,5 méternél és átmérője nem több 0,6 méternél. A nem kezelt, gondozatlan vagy engedély nélkül ültetett fás szárú növényt a köztemető üzemeltetője eltávolítja.

#### **5. §**

- (1) A temetési helyek típusaira, kialakításuk szabályaira, mind koporsós temetés, mind pedig hamvasztásos temetés esetén, a temetőkről és temetkezésről szóló törvény végrehajtásáról szóló kormányrendelet rendelkezései az irányadóak.
- (2) A temetőben a sírhelytáblák, sorok kialakítása, számozása, nyilvántartása során a temetőkről és temetkezésről szóló törvény végrehajtásáról szóló kormányrendelet szabályai az irányadóak.
- (3) Temetési helyek az eplényi köztemetőben sírhely, sírbolt, urnasírhely, urnafülke.

#### **6. §**

- (1) A sírhelyek méretei:
- a) egyes sírhely: hossza 2,1 m, szélessége 0,9 m,
  - b) kettős sírhely: hossza 2,1 m, szélessége 1,9 m,
  - c) négyes sírhely: hossza 2,1 m, szélessége 3,8 m,
  - d) gyermek sírhely: hossza 1,3 m, szélessége 0,60 m,
- (2) A sírhelyek egymástól való legkisebb távolsága felnőtt sírhely esetén 0,6 m, gyermeksírhely esetén 0,3 m.
- (3) A sírbolthelyek méretei:
- a) kétszemélyes: hossza 2,3 m, szélessége 1,5 m,
  - b) négyes személyes: hossza 2,3 m, szélessége 3,0 m,
  - c) hatszemélyes: hossza 2,3 m szélessége 4,5 m,
  - d) nyolcszemélyes: hossza 2,3 m szélessége 6,0 m.
- (4) Az urnasírhely mérete: hossza 80 cm, szélessége 60 cm.

#### **7. §**

- (1) A 6. § (1) bekezdés a) pontja szerinti egyes sírhelyre, mélyített sír esetén, még egy koporsó, továbbá négy urna temethető.

- (2) A 6. § (1) bekezdés b) pontja szerinti kettős sírhelyre, mélyített sír esetén, még két koporsó, továbbá nyolc urna temethető.
- (3) A 6. § (1) bekezdés c) pontja szerinti négyes sírhelyre, mélyített sír esetén, még négy koporsó, továbbá 16 urna temethető.
- (4) Egy urnasírhelybe négy urna temethető.
- (5) Egy urnafülkében 2 db urna helyezhető el.

### **8. §**

- (1) A sírhely, urnasírhely, urnafülke feletti rendelkezési jog időtartama (használati idő) a megváltástól számítva 25 évre szól.
- (2) Rátemetés esetén az utolsó koporsós rátemetés napjától, a kettős sírhely estén az utolsó koporsós temetés napjától számított 25 év a rendelkezési jog időtartama azzal, hogy az eredeti lejárató idő és az új lejárató idő közötti időtartamra meg kell fizetni az időarányos megváltási díjat.
- (3) A sírbolthely feletti rendelkezési jog időtartama a megváltástól számított 100 évre szól.
- (4) A temetési hely újraváltására a temetőkről és temetkezésről szóló törvény végrehajtásáról szóló kormányrendelet rendelkezései az irányadóak.

### **9. §**

- (1) A temetési hely feletti rendelkezési jog megszerzéséért megváltási díjat kell fizetni. A díjtételeket a rendelet 1. melléklete tartalmazza.
- (2) A temetési hely feletti rendelkezési jog előre is megszerezhető a megváltási díj megfizetésével.
- (3) Nem kell az 1. melléklet 1. pontja és 3. pontja szerinti sírhely megváltási díjat megfizetni, amennyiben a temetési helyre olyan elhunytat temetnek, akinek az utolsó bejelentett lakóhelye Eplény községben volt, vagy az eltemettető, bejelentett eplényi lakhellyel rendelkezik. Ebben az esetben az eltemettetőt kell tekinteni a temetési hely felett rendelkezésre jogosultnak.
- (4) Rátemetés esetén a (3) bekezdés szerint kell eljárni. Ettől eltérően meg kell fizetni az 1. melléklet 1. a) alpontja szerinti megváltási díjat rátemetés, valamint az 1. melléklet 3. pontja szerinti megváltási díjat urnafülkében történő elhelyezéskor olyan elhunyt esetében, akinek az utolsó bejelentett lakóhelye nem Eplény községben volt, vagy az eltemettető nem rendelkezik bejelentett eplényi lakóhellyel.

## **10. §**

- (1) A temetőfenntartási hozzájárulás díja 0 Ft.
- (2) A temetői létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díja 0 Ft.

## **11. §**

Hatályát veszti Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a temetőhasználatról és a temetkezési tevékenység helyi szabályairól szóló 15/2013. (XII. 2.) önkormányzati rendelete.

## **12. §**

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Dancs Judit s.k.**  
jegyző

**1. melléklet** Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló .../2022. (X. 26.) önkormányzati rendelethez

**Temetési hely megváltási, újraváltási díjak:**

1. Sírhely:

a) egyes:	20 000 Ft
b) kettős:	33 000 Ft
c) négyes:	55 000 Ft
d) urnasírhely:	16 000 Ft

2. Sírbolthely:

e) egyszemélyes:	68 000 Ft
f) kétszemélyes:	108 000 Ft
g) négyszemélyes	135 000 Ft
h) nyolcszemélyes	216 000 Ft

3. Urnafülkében egy urna elhelyezése: 25 000 Ft

A díjtételek az áfát nem tartalmazzák.

## Részletes indokolás

### **Az 1–12. §-hoz és az 1. mellékletéhez**

### **Indokolás Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelettervezetchez**

#### **I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

#### **II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemető üzemeltetéséről, használatáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 2013-ban alkotott önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a temetőhasználatról és a temetkezési tevékenység helyi szabályairól.

Jelen előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy a képviselő-testület alkotson új rendeletet a köztemető üzemeltetéséről, használatáról.

Ennek indoka a következő:

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) és a végrehajtási rendelete, a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X. 1.) Korm. rendelet az a magasabb szintű jogszabályi környezet, amely meghatározza az önkormányzat képviselő-testületének mozgásterét a tárgykörben.

A törvény és végrehajtási rendelete részletes szabályait összevetve a törvény felhatalmazó rendelkezésével megállapítható, hogy egyes önkormányzati rendeletalkotási tárgykörben is részletes szabályokat tartalmaz maga a törvény, illetve a végrehajtási rendelete is, egyes esetekben ki is üresítették az önkormányzat jogalkotási lehetőségét.

Jogalkotási szabály, hogy jogszabály nem ismételheti meg olyan jogszabály rendelkezését, amivel az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A hatályos Ör.-t áttekintve megállapítható volt, hogy tartalmaz a törvény végrehajtási rendeletéből átvett rendelkezéseket, mintegy látszólag ezzel „eleget téve” a Ttv. felhatalmazó rendelkezéseinek, az önkormányzat jogalkotási kötelezettségének. Ugyanakkor a törvény és végrehajtási rendelete részletes szabályain túlmenően, okszerűen, további kiegészítő szabályok megalkotása nem indokolt, vagy nem is lehetséges.

Az önkormányzati rendelet újraszabályozásának lehetőségével élve, a fentiekben említett, magasabb szintű jogszabályból átvett rendelkezések már nem fognak megjelenni az önkormányzati rendeletben, továbbá az újraszabályozással logikusabb, jobban követhető, könnyebben értelmezhető lesz a helyi jogszabály.

A Ttv. szerint a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg – a köztemetőre vonatkozóan – *„a temetési hely megváltásának és újraváltásának díját, a temetőfenntartási hozzájárulás díját, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díját.”*

Az előterjesztés szerint, Eplény Községi Önkormányzat temetőfenntartási hozzájárulás címén, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételéért a hatályos rendelettel megegyezően, nem kíván a Ttv. szerint fizetésre kötelezettektől díjat beszedni, áttételesen ezzel is támogatva az eltemettetőket az amúgy is nagyon magas temetési költségek viselésében. A temetési hely megváltásának és újraváltásának díját a képviselő-testület utolsó alkalommal 2015 októberében határozta meg.

A törvény 40. § (2) bekezdése szerint: *„A temető tulajdonosa, köztemető esetén az önkormányzat a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült szükséges és indokolt költségek alapján állapítja meg*

1. *a temetési hely, illetőleg az újraváltás díját,”*

A temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerülő szükséges és indokolt költségek a következők: munkaerő ráfordítással arányos bér- és járulék, üzemanyag felhasználási, eszközhasználati, hulladékszállítási, valamint a ravatalozó takarítási és időszakos karbantartási költségek.

A legutóbbi díjmegállapítás óta az említett költségek átlagosan legalább 35% arányú növekedése következett be, és ezek a költségek a továbbiakban, előreláthatólag, még jelentősen növekedni is fognak.

Fentiekre tekintettel a temetési hely megváltási, újraváltási díjak emelésére teszek javaslatot, a következő szempontok alapján:

A temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerülő szükséges és indokolt költségek a legutóbbi díjmegállapítás óta eltelt időszakban 35%-ot meghaladóan növekedtek és ezek a költségek továbbfognak növekedni.

A teherviselés tekintetében figyelembe vettük, hogy a minimálbér és a jövedelmek növekedése eléri vagy meghaladja a tervezett növekedést.

Így reálértéken számolva, a díjak emelése, nem jelenthet többletterhet, mint az volt 2015-ben, az utolsó díjmegállapításkor.

A helyi lakosokra vonatkozó mentesség változatlanul megmarad.

A módosítás szükségességét, ezen és a gazdasági szempontok figyelembevételével, azok együttes mérlegelésével, az önkormányzat közfeladatainak ellátáshoz szükséges források reálértékének a megőrzése teszi indokolttá.

A törvény 40. § (5) bekezdése szerint: *„A települési önkormányzat képviselő-testülete, fővárosban a közgyűlés a díj megállapításakor kikéri a fogyasztók területileg illetékes érdekképviselői szerveinek véleményét.”* Veszprém megyében ilyen érdekképviselői szerv nem létezik, nem volt felderíthető, így a vélemény kikérésére sem kerülhetett sor.

## **2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

## **3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség**

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.