

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Szám: EPL/12-14/2021.

Előterjesztés

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete

**2021. december 15-i
ülése**

- Tárgy:**
- A) „Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2021. évi költségvetésről szóló 2/2021. (II. 24.) önkormányzati rendelete módosítása” című elmaradó napirendi pont indokolása
 - B) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő: Fiskál János polgármester

Előterjesztés tartalma: A) tájékoztató
B) rendelettervezet

Szavazás módja: A) –
B) minősített többség

Az előterjesztés részének előkészítésében részt vett:

Fazekas Ildikó irodavezető
Pucsek Szabina költségvetési ügyintéző

Törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

Tisztelt Képviselő-testület!

A)

Az Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. II. félévi munkaterve alapján a 2021. december 15-i ülésre volt tervezve a 2021. évi költségvetésről szóló 2/2021. (II. 24.) önkormányzati rendelet módosítása. Azonban az elmúlt időszakban hozott döntések és bekövetkezett gazdasági események miatt már a 2021. november 24-i ülésen tárgyalni kellett a nevezett napirendet. Jelenleg nincs olyan információnk, mely indokolná a 2021. évi költségvetés ismételt módosítását.

B)

Az önkormányzatok átmeneti gazdálkodásának szabályait az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a tartalmazza, amely felhatalmazást ad a képviselő-testület részére, hogy amennyiben a költségvetési év kezdetéig nem alkotja meg a költségvetési rendeletét, úgy annak elfogadásáig az „átmeneti időszakra” rendeletet alkothat a gazdálkodás folytonossága érdekében.

A rendelet felhatalmazást ad a helyi önkormányzat és költségvetési szerveinek a jogszabályok szerinti bevételeik folytatólagos beszédésére, és az előző naptári év költségvetési rendeletében meghatározott kiadási előirányzataik keretei között a kiadásaik időarányos teljesítésére.

Ezen túlmenően az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet egyrészt azokat a felhatalmazásokat és kötelezettségvállalásokat tartalmazza, melyek a 2022. évi költségvetés elfogadásáig szükségesek a folyamatos működéshez.

Másrészt tartalmazza továbbá a 2021. évi költségvetésben szereplő beruházásokhoz, felújításokhoz, valamint projektekhez és egyéb feladatokhoz kapcsolódó előirányzatok terhére vállalható kötelezettségvállalásokat is, amelyek már 2022. év elejére húzódnak át.

A rendelet ezeken túlmenően a 2022. évi költségvetés terhére is tartalmaz kötelezettségvállalásokat, melyeket azért szükséges ily módon rendezni, mert a feladat megvalósítása megelőzi a 2022. évi költségvetési rendelet elfogadását.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni a tájékoztatót tudomásul venni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Eplény, 2021. december 8.

Fiskál János

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2021. (XII. 15.) önkormányzati rendelete

Eplény Községi Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat-hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

Eplény Községi Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének időpontjáig, az önkormányzat gazdálkodására, e rendelet szabályait kell alkalmazni.

2. §

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a 2022. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig:

- a) az önkormányzat költségvetését megillető bevételek beszedésére és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervének a jogszabályok szerinti bevételei folytatólagos beszedésének engedélyezésére,
- b) az önkormányzat irányítása alá tartozó intézmény 2021. évi szintű időarányos pénzellátásának biztosítására, és ehhez kapcsolódóan engedélyezi az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésével összhangban a szakmai feladatellátás zavartalanságához és a folyamatos működéshez szükséges kötelezettség vállalásokat,
- c) az önkormányzat irányítása alá tartozó intézmény részére a kötelező gyermekétkeztetési feladatellátás biztosításához szükséges kötelezettségvállalások engedélyezésére, a 2022. évi költségvetési támogatás igényléséhez leadott gyermeklétszám alapján, bruttó 1000 E Ft összeghatárig,
- d) a településüzemeltetéssel, intézményüzemeltetéssel, kulturális tevékenységgel, segélyezéssel, rendszeres és rendkívüli települési támogatásokkal, szociális, egészségügyi, családsegítő és gyermekjóléti feladatok ellátásával, igazgatással kapcsolatos kiadások, 2021. évi szintű, kiadási előirányzatokon belüli kiadások arányos teljesítésének jóváhagyására, amennyiben jogszabály másként nem rendelkezik,
- e) a folyamatban lévő beruházások, felújítások, projektek számláinak fizetésének teljesítésére,
- f) a képviselő-testületi döntéseken, megkötött szerződéseken alapuló kötelezettségek teljesítésére, vagy amennyiben a megkötött, hatályban lévő szerződés úgy rendelkezik, a költségvetés elfogadásáig ezek előző évi kiadási előirányzatokon belüli arányos szintű teljesítésére,
- g) a 2021. évi költségvetésben jóváhagyott feladatokhoz kapcsolódó – a 2021. évi jóváhagyott előirányzat erejéig történő – kötelezettségvállalásokra, valamint a

2022. január 1-je utáni kifizetések engedélyezésére, a 2021. évi költségvetési maradvány terhére.

3. §

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy 2021. december 31-ig a központi költségvetési forrásból kapott támogatásokkal, megelőlegezésekkel a 2021. évi költségvetési előirányzatokat megemelje, illetve a kiemelt előirányzatok, feladatok közötti átcsoportosításokat jóváhagyja, a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett.

4. §

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzati költségvetési szerv előirányzat átcsoportosítási kérelmét teljesítse, a finanszírozási problémákkal küszködő intézmény részére a működés biztonsága érdekében a fedezetet a 2022. évi költségvetési támogatás terhére biztosítsa azzal, hogy a többletfinanszírozás utólagos célvizsgálat elrendelése mellett történjen.

5. §

Hatályát veszti:

1. a rendelet 3-4. §-a az Eplény Községi Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 2/2021. (II. 24.) önkormányzati rendeletet utolsó alkalommal módosító önkormányzati rendelet hatálybalépése napján,
2. a rendelet az Eplény Községi Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napján.

6. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2021. december 16-án lép hatályba.

(2) A 2. § 2022. január 1-jén lép hatályba.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
Jegyző

Előzetes hatásvizsgálat
Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az Eplény Községi
Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló .../2021. (XII.
15.) önkormányzati rendelet megalkotásához

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet tervezetében (továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17. §. (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatásai:

Tartalmazza azokat a felhatalmazásokat és kötelezettségvállalásokat, amelyek az önkormányzat 2022. évi költségvetésének elfogadásáig szükségesek a folyamatos működéshez, az illetmények, szerződésbeli kötelezettségek teljesítéséhez. Közvetlen társadalmi hatása, hogy a közszolgáltatások előző évihez képest változatlan színvonalú működtetését biztosítja a költségvetési rendelet elfogadásáig.

ab) A tervezet gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezet révén Eplény Községi Önkormányzatának átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete biztosítja az önkormányzat gazdálkodásának folytonosságát.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A tervezetben foglaltaknak a jelenlegi helyzethez viszonyított számottevő környezeti és egészségi következményei, eltérései nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezet a jelenlegihez képest jelentős adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdése teszi indokolttá a rendelet megalkotását.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadása esetén az új rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az Eplény Községi Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló .../2021. (XII. 15.) önkormányzati rendelet megalkotásához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az Eplény Községi Önkormányzat Önkormányzata 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése:

Az önkormányzatok átmeneti gazdálkodásának szabályait az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a tartalmazza, amely felhatalmazást ad a Képviselő-testület részére, hogy amennyiben a költségvetési év kezdetéig nem alkotja meg a költségvetési rendeletét, úgy annak elfogadásáig az átmeneti időszakra rendeletet alkothat a gazdálkodás folytonossága érdekében.

A rendelet felhatalmazást ad a helyi önkormányzat és költségvetési szervének a jogszabályok szerinti bevételeik folytatólagos beszédésére és az előző naptári év költségvetési rendeletében meghatározott kiadási előirányzataik keretei között a kiadásai időarányos teljesítésére.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező

erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3.A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.