

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Szám: EPL/23-13/2020.

Tájékoztatás

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete számára

Tárgy: Az Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előadó: Fiskál János polgármester

Tájékoztatás tartalma: határozati javaslat és önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztés készítésében részt vett:

dr. Dénes Zsuzsanna irodavezető, jegyzői főtanácsadó
Angyal Éva irodavezető
Mészáros Éva csoportvezető

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletben foglaltakat figyelembe véve, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a döntést a **polgármester** hozhatja meg.

Törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető,
jegyzői főtanácsadó

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21/A. § (3) bekezdés a) pontja írja elő, hogy a települési önkormányzatnak az általa fenntartott óvodában gyermekétkeztetést kell biztosítani.

Eplény Községi Önkormányzat az étkeztetést az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosítja.

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján, ha a szülő, törvényes képviselő, eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében, a nem bentlakásos intézményben a gyermekek és a tanulók számára, az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon, az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben, a déli meleg főétkeztetést, valamint tízórai és uzsonna formájában, két kísétkéztetést kell biztosítani.

A Gyvt. 151. § (2/f) bekezdése alapján, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Önkormányzat) 2014. január 31-én megalkotta az Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési térítési díjról és az óvodai ellátás díjáról szóló 1/2014. (I. 31.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet 2014. február 1-jén lépett hatályba.

A Rendelet felülvizsgálata megtörtént és új önkormányzati rendelet megalkotása szükséges az alábbiak szerint:

1. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján kötelező a fenntartónak az óvodában fizetendő térítési díjat meghatározni arra az esetre, ha „a törvényben meghatározott nem magyar állampolgár” veszi igénybe az ellátást, függetlenül attól, hogy jár-e óvodába ilyen kisgyermek. Ennek a kötelezettségnek az önkormányzat eleget tett, de a hatályos rendelet címében nem jelenik meg ez a tárgykör. A jogszabály szerkesztési szabályok alapján jogszabály címét módosítani nem lehet, ezért az önkormányzati rendelet újraszabályozása a szükséges jogalkotási módszer.

2. A Rendelet 2. § (1) bekezdése alapján, az óvoda vezetője, kérelemre, a kötelezett által fizetendő térítési díj összegét csökkenti, ha a fizetésre kötelezett személy családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át. A (2) bekezdés pedig a csökkentés mértékét határozza meg.

Itt meg kell jegyezni, hogy az öregségi nyugdíj legkisebb összegének mértéke, 2008 óta nem változott, és arcátlan módon, mind a mai napig 28 500 Ft!

Tekintettel arra, hogy a Gyvt. 21/B. § (1) bekezdés a) pontjának ad) alpontja az ingyenes étkeztetésnél magasabb jövedelemhatárt állapít meg, mint a Rendelet 2. §-a szerinti kedvezmény, ezért a Rendelet 2. §-ában foglalt szabályozás nem indokolt.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 92. § (7) bekezdése rendelkezik arról, hogy „a törvényben meghatározott nem magyar állampolgár” az óvodai ellátásért köteles díjat fizetni. A díj nem haladhatja meg a szakmai feladatra jutó folyó kiadások egy gyermekre jutó hányadát. A köznevelési intézmény vezetője a díjat a fenntartó által meghatározott szabályok alapján csökkentheti vagy elengedheti. Hivatkozott jogszabályhelyre tekintettel szükséges az önkormányzati szabályozás kiegészítése.

Fentiekben leírt okok alapján a Rendelet hatályon kívül helyezésére, és az Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló önkormányzat rendelet (a továbbiakban: Ör.) megalkotására tesztek javaslatot.

A fentiek szerinti: Ör. megalkotásával a jelenleg hatályos jogalkotási követelményeknek is eleget lehet tenni.

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése határozza meg, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege (nettó nyersanyagnorma). A nettó nyersanyagnorma összegéről a Gyvt. 29. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület határozatot hoz.

A nettó nyersanyagnorma összegét a határozati javaslat melléklete tartalmazza.

Az intézményi térítési díjat az Ör. 1. melléklete tartalmazza.

Az élelmiszer alap- és nyersanyagok (húsok, zöldségek, gyümölcsök stb.) ára 2020-ban jelentősen megemelkedett. A konyha is jelezte, hogy 2021-ben az emelés elkerülhetetlen lesz. Jelenleg, a járványügyi vészhelyzet kapcsán, az ételszállítási szigorítások miatt, már most nettó 50 Ft-tal emelkedett a konyhai térítési díj, amely főként az egyszer használatos ételtárolók kötelező használatára vezethető vissza.

Nem tudjuk, hogy a járványügyi vészhelyzet intézkedése miatt, meddig kell az egyszer használatos ételtárolók utáni többletköltséggel számolni.

Viszont ezen felül hidegételbeszerzésnél, már most a legalább 10% körüli alap- és nyersanyag áremelkedést mindenképpen figyelembe kell vennünk.

Amennyiben a meleg étel vásárlásnál a konyha megküldi az új nyersanyag normát, és/vagy a mostaninál jelentősebb mértékben növekedne az élelmiszer alap- és nyersanyagok ára, úgy előfordulhat, hogy akkor 2021-ben, évközben, a rendeletet – a jogszabályok adta keretek között, – felül kell majd vizsgálni.

A közétkeztetés keretében a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben meghatározott kötelezően biztosítandó élelmiszerek beszerzése és előállítása, valamint 2021. január 1-jétől a minimálbér és a garantált bérminimum emelése további költségnövekedéssel jár.

Fenti okokra tekintettel, a határozati javaslat melléklete szerinti mértékben a nyersanyagnorma emelésére, és a rendeletervezet melléklete szerinti intézményi térítési díj – mely a határozati javaslat melléklete szerinti nettó nyersanyagnorma alapján került kidolgozásra - elfogadására tesztek javaslatot.

Tájékoztatom továbbá a képviselő-testületet, hogy a Gyvt. 21/B. § (1) bekezdés alapján, az intézményi gyermekétkeztetést ingyenesen kell biztosítani:

- a) a bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha
- aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,
- ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,
- ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,
- ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, és társadalombiztosítási csökkentett összegének 130%-át vagy
- ae) nevelésbe vették;

A fenti szabályozásnak köszönhetően, az óvodában a gyermekek jelentős része ingyenesen vagy kedvezményesen étkezik.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a előírja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és a hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel veszélyhelyzetet hirdetett ki. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében, veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatban és a rendeletervezetben megfogalmazott döntésemet támogatni és tudomásul venni szíveskedjen.

Eplény, 2020. november 19.

Fiskál János

HATÁROZATI JAVASLAT

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020. (XI. 25.) határozata

az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének megállapításáról

Eplény Községi Önkormányzat polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet alapján, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi döntést hozta:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés 1 fő ellátottra jutó nyersanyagköltség összegét, a határozat 1. melléklete szerinti tartalommal állapítja meg.
2. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a döntésről tájékoztassa az óvoda vezetőjét.

Felelős: Fiskál János polgármester

Határidő: 2020. december 15.

A végrehajtás előkészítésért felelős köztisztviselő: dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

Eplény, 2020. november 25.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a .../2020. (XI. 25.) határozatához

Normál és táplálékallergiás étkeztetés			
	A	B	C
1		Intézmény típus	Nettó nyersanyagnorma egy ellátottra jutó napi összege
2	ÓVODA (normál)		
3		Tízórai	130
4		Ebéd	270
5		Uzsonna	130
6		ÖSSZESEN:	530
7	ÓVODA (táplálékallergiás)		
8		Tízórai	140
9		Ebéd	300
10		Uzsonna	140
11		ÖSSZESEN:	580

A „C” oszlop a nettó összeget tartalmazza.

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete**

**az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában
alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a
nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar
állampolgár által fizetendő térítési díjról**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő- testületének hatáskörében eljáró Eplény Községi Önkormányzat polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben,
a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a 3. § (2) bekezdése tekintetében a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 92. § (7) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 13. § (1) bekezdés 6. és 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A gyermekétkeztetés intézményi térítési díját a rendelet 1. melléklete tartalmazza.
2. § (1) A nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár az óvodai ellátásért díjat fizet, amelynek mértéke az intézményben a nevelési év kezdetekor a szakmai feladatra jutó folyó kiadások egy gyermekre jutó hányadának 25%-a.
(2) Az óvoda vezetője, kérelemre, az (1) bekezdésben meghatározott ellátásért fizetendő díj összegét csökkenti, ha a fizetésre kötelezett személy családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át és vagyonnal nem rendelkezik.
(3) A kötelezett által fizetendő térítési díj csökkentésének mértéke:
 - a) ha a fizetésre kötelezett személy családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át nem haladja meg, a fizetendő személyi térítési díj 10%-a,
 - b) ha a fizetésre kötelezett személy családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80%-át nem haladja meg, a fizetendő személyi térítési díj 20%-a."
3. § (1) Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.
(2) Hatályát veszti:
Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Eplény Községi Önkormányzat által fenntartott óvodai intézményben alkalmazandó étkezési intézményi térítési díjakról szóló 1/2014. (I. 31.) önkormányzati rendelete.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

1. melléklet az Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról és az óvodákban a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendelethez:

Normál és táplálékallergiás étkeztetés			
	A	B	C
1		Intézmény típus	Nettó nyersanyagnorma egy ellátottra jutó napi összege
2	ÓVODA (normál)		
3		Tízórai	130
4		Ebéd	270
5		Uzsonna	130
6		ÖSSZESEN:	530
7	ÓVODA (táplálékallergiás)		
8		Tízórai	140
9		Ebéd	300
10		Uzsonna	140
11		ÖSSZESEN:	580

A „C” oszlop a nettó összeget tartalmazza.

**Előzetes hatásvizsgálat az
Eplény Községi Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
az Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési
térítési díjról és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben
meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról**

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

Eplény Községi Önkormányzat fenntartásában és működtetésében lévő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési térítési díjról és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

Az óvodáskorú gyermekek jelentős része jogosultak ingyenes vagy 50 %-os normatív kedvezményre. Választási lehetőséget biztosít az intézményi térítési díj külön-külön történő meghatározása az ellátottaknak abban, hogy a szolgáltatást részben vagy teljes mértékben kívánják igénybe venni.

ab) A Tervezet – jellegeből adódóan – gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet:

A rendelet-tervezetben meghatározott étkezési díjakból befolyt összeg az Önkormányzat éves költségvetésének bevételi oldalán szerepel.

Az Eplényi Napköziotthonos Óvoda folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat az állami támogatás és az ellátottak által fizetett térítési díj nem fedezi. A kiadásokra fordítandó hiányzó pénzüsszeget az Önkormányzat biztosítja, melyet az éves költségvetésének kiadási oldalán kell figyelembe venni.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet a jelenlegihez képest jelentős adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés c) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. § (2f) bekezdésében foglaltak alapján szükséges megalkotni a rendeletet. A rendelet megfelel a Gyvt. 29. § (1) bekezdésének, valamint az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény előírásainak.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.