

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTERE**

**Szám:** EPL/12-13/2021.

**Előterjesztés**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2021. november 24-i  
ülése**

**Tárgy:** Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

**Előterjesztő:** Fiskál János polgármester

**Előterjesztés tartalma:** rendelettervezet

**Szavazás módja:** minősített többség

**Az előterjesztés részének előkészítésében részt vett:**

dr. Dénes Zsuzsanna irodavezető, jegyzői  
főtanácsadó

**Törvényességi felülvizsgálatát végezte:**

dr. Dénes Zsuzsanna  
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyar Közlöny 2021. évi 30. számában megjelent az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Tv.), amely – többek között – módosította a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Ht.). A Tv. hatálybalépése, annak 99. §-a alapján, lépcsőzetes.

A Ht. 2021. március 1-jei hatállyal a következőképpen módosult:

1. a Ht. 33. §-a az alábbi (4) bekezdéssel egészült ki:

*"(4) A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól."*

2. a Ht. 35. § (1) bekezdése a következő h) ponttal egészült ki:

*35. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:*

*"h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét."*

A fentiek értelmében, a képviselő-testület a 2021. szeptember 29-i ülésén megtárgyalta és véleményezte az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendeletnek a tervezetét.

A képviselő-testület 34/2021. (IX. 29.) számú határozatban egyetértett a rendelettervezettel és felkérte a polgármestert, hogy azt küldje meg véleményezésre az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek, és állásfoglalás kérése céljából a Veszprém Megyei Önkormányzatnak.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya – az előterjesztés 1. mellékleteként csatolt – VE-09/KTF/08475-2/2021. számú levelében, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján, kifogást nem emelt, a rendelettervezetben foglaltakkal egyetértett.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést megvitatni és a rendeletet megalkotni szíveskedjék.

**Eplény, 2021. november 22.**

**Fiskál János**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2021. (...) önkormányzati rendelete**

**az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének, és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontjában meghatározott állásfoglalási jogkörében eljáró Veszprém Megyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

E rendelet hatálya kiterjed a település közigazgatási területén belül minden magán-, állami vagy önkormányzati tulajdonban álló ingatlanra.

**2. §**

Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése a közös önkormányzati hivatal városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egysége útján történik.

**3. §**

- (1) Az elhagyott hulladék felderítője helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.
- (2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, az elhagyott hulladék felderítője a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.
- (3) Amennyiben az elhagyott hulladék állami vagy önkormányzati tulajdonban levő ingatlanon található, a felderítő a hulladékról szóló törvénynek a nemzeti vagyonról szóló törvény hatálya alá tartozó ingatlan esetében alkalmazandó rendelkezésének megfelelően jár el.
- (4) A közös önkormányzati hivatal városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egysége az elhagyott hulladék fellelésének helyszíneiről nyilvántartást vezet és az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi.

#### **4. §**

Ez a rendelet 2021. november 25-én lép hatályba.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Dancs Judit s.k.**  
Jegyző

**Előzetes hatásvizsgálat**  
**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához**

**I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő –testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

**1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

*aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai*

A tisztább, élhetőbb környezet megteremtése, az esetleges szennyeződésekől fakadó káresemények és azok következményeinek megelőzése társadalmi és nemzetgazdasági érdek. Az illegális hulladéklerakás mérséklődése a környezetminőséget, ezzel a települési komfortérzetet növeli, a település élhetőségének javulását eredményezi. A rendelet a környezet iránti személyes felelősségen alapuló magatartás kialakulását ösztönzi, ezáltal a lakosság környezettudatos szemléletét fejleszti. A kármentesítés, a hulladék ártalmatlanítása és a környezet helyreállítása nagy ráfordítást igényel, ezért az illegális hulladéklerakás megelőzése közvetetten hatással bír a gazdasági növekedésre is.

*ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:*

Az elhagyott, nem kezelt hulladék környezetegészségügyi problémákat okozhat a bomlási folyamatok során megjelenő kórokozók vagy a csurgalékvíz által a káros anyagok talajba, felszín alatti vagy felszíni vízbe szivárgása révén. A tervezet célzott, közvetlen hatása a talaj, valamint a felszín alatti vizek védelmének biztosítása, a természeti és táji értékek, a kedvező településkép fenntartásának elősegítése a környezet megóvása, az egészség megőrzése érdekében, ily módon a rendelet egészségre és a környezetre gyakorolt hatása hosszú távon is pozitív. A Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya a VE-09/KTF/08475-2/2021. számú levelében, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján, kifogást nem emelt, a rendelettervezetben foglaltakkal egyetértett.

*ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:*

A tervezet többlet adminisztratív terhet ró az önkormányzat városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egységére.

## **2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdésének módosítása jogalkotási kötelezettséget írt elő az önkormányzatok számára.

## **3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A tervezet elfogadása esetén a rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

## Indokolás

### Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

#### I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

#### II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő –testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése**

A Kormány 2020-ban meghirdette a Klíma- és Természetvédelmi Akciótervet, amelynek egyik fő eleme az illegális hulladéklerakás felszámolása. Az akcióterv végrehajtása érdekében 2021. március 1-i hatállyal a *hulladékról* szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) is módosításra került, amelynek 35. § (1) bekezdés h) pontja jogalkotási kötelezettséget írt elő a települési önkormányzatok részére e feladat megvalósításához szükséges helyi intézkedések körének megállapítása tekintetében. A Ht. új közigazgatási szankciórendszert állít fel az illegális szemétklerakás felszámolása és megelőzése érdekében. Ha a tettenérés nem valósul meg, és a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa nem állapítható meg, úgy az ingatlan tulajdonosa kötelezhető a hulladék elszállíttatására és kezelésére. E feladatkörében az önkormányzat a Kormányhivatal szervezetén belül létrehozott hulladékgazdálkodási hatósággal köteles együttműködni.

A környezet megóvása, az egészség megőrzése, valamint tájvédelmi és tájképvédelmi szempontból is kiemelten fontos az illegális hulladéklerakók okozta talaj-, víz-, és levegőterhelés megszüntetése. A rendelettervezet az illegális szemétklerakás, a

hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása érdekében teendő önkormányzati intézkedéseket tartalmazza, ily módon közvetlenül szolgálja az egészséges környezethez való jog, a természeti erőforrások megőrzésének alkotmányos kötelezettségét (Alaptörvény P) és XXI. cikk). A Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya a VE-09/KTF/08475-2/2021. számú levelében, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján, kifogást nem emelt, a rendelettervezetben foglaltakkal egyetértett.

Részletes indokolás:

1. § A rendelet területi hatályát határozza meg.
2. § Az elhagyott hulladék felderítése érdekében végzett önkormányzati feladatellátás módját és a feladattelepítés címzettjét határozza meg.
3. § Az önkormányzat feladatait foglalja össze, összhangban a Ht. előírásaival. A hulladék fellelési helyének és jellemzőinek a lehető legteljesebb körű meghatározása a közigazgatási hatósági eljárás esetleges kezdeményezéséhez, illetve a gyakoribb ellenőrzést igénylő helyszínek meghatározásához szükségesek.
4. § A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

## **2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

## **3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség**

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.