

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTERE**

**Szám:** EPL/12-10/2021.

**Előterjesztés**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**2021. szeptember 29-i  
ülése**

**Tárgy:** Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetének a véleményezése

**Előterjesztő:** Fiskál János polgármester

**Előterjesztés tartalma:** határozati javaslat

**Szavazás módja:** minősített többség

**Az előterjesztés részének előkészítésében részt vett:**

dr. Dénes Zsuzsanna irodavezető, jegyzői  
főtanácsadó

**Törvényességi felülvizsgálatát végezte:**

dr. Dénes Zsuzsanna  
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

## Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Közlöny 2021. évi 30. számában megjelent az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Tv.), amely – többek között – módosította a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Ht.). A Tv. hatálybalépése, annak 99. §-a alapján, lépcsőzetes.

A Ht. 2021. március 1-jei hatállyal a következőképpen módosult:

1. a Ht. 33. §-a az alábbi (4) bekezdéssel egészült ki:

*"(4) A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól."*

2. a Ht. 35. § (1) bekezdése a következő h) ponttal egészült ki:

*35. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:*

*"h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét."*

A fentiek értelmében javaslatot teszek az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotására.

A magasabb szintű szabályozás szerint az ingatlanon más által, az ingatlantulajdonos hozzájárulása nélkül, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett vagy elhagyott hulladék felszámolása a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát terheli. Ha a hulladék tulajdonosa vagy a korábbi birtokosa ismeretlen, az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége – ellenkező bizonyításig – azt az ingatlantulajdonost terheli, akinek az ingatlanán a hulladékot elhelyezték vagy elhagyták. Az ingatlan tulajdonosa mentesül a felelősség alól, ha megtett minden tőle elvárható intézkedést, hogy a hulladék elhelyezését vagy elhagyását megakadályozza és a hulladékgazdálkodási hatóság eljárása során bizonyítja a hulladék korábbi birtokosának vagy az ingatlan tényleges használójának személyét.

A hulladékgazdálkodási hatóság az eljárás során, hulladékgazdálkodási bírságot is tartalmazó, kötelezést bocsát ki az elhagyott hulladék felszámolása érdekében. E döntés véglegessé válásától számított tizenöt napon belül, a kötelezett saját költségére, köteles gondoskodni a hulladék elszállításáról és az elszállítás tényét az előírt formában igazolja.

Nemzeti vagyonba tartozó ingatlan esetén, az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli azzal, hogy az ingatlan vonatkozásában vagyonkezelési, haszonélvezeti, hasznosítási vagy használati joggal rendelkező köteles gondoskodni az elhagyott hulladék elszállításáról. Az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett, az elhagyott hulladékról való tudomásszerzést követően, haladéktalanul

megteszi a bejelentést – a hulladék elhagyójának beazonosításához rendelkezésére álló adatok átadásával együtt – a hulladékgazdálkodási hatóságnak, és – a területileg illetékes közszolgáltató útján – a tudomásszerzéstől számított 30 napon belül, gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról. Az elszállítás tényét igazoló okiratot, valamint a hulladék felszámolásával összefüggésben felmerült költségei kimutatását, megküldi a hulladékgazdálkodási hatóságnak.

Hulladékgazdálkodási bírság kiszabására – helyszíni bírságként – a jegyző jogosult az illetékességi területén.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (3) bekezdése szerint, a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről, harminc napon belül, tájékoztatja a települési önkormányzatot.

A Kvt. 46. § (2) bekezdés c) pontja szerint, a megyei önkormányzat – az épített és természeti környezet védelmével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében – állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban.

A tervezetet, a fentiek alapján, véleményezésre meg kell küldeni a Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának, továbbá a Veszprém Megyei Önkormányzatnak az állásfoglalás megkérése céljából.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést megvitatni és a rendelettervezetet, a fentiekben megjelölt szerveknek történő megküldése előtt, véleményezni, a határozati javaslatot pedig elfogadni szíveskedjék.

**Eplény**, 2021. szeptember 24.

**Fiskál János**

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

### **Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2021. (IX. 29.) határozata**

#### **az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetének véleményezéséről**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta „Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetének a véleményezése” című előterjesztést és az alábbi döntést hozta:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete egyetért a határozati javaslat 1. mellékletét képező rendelettervezetben foglaltakkal.
2. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a rendelettervezetet küldje meg véleményezésre az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek, és állásfoglalás kérése céljából a Veszprém megyei Önkormányzatnak.

**Felelős:** Fiskál János polgármester

**Határidő:** 2. pont: 2021. október 1.

#### **A végrehajtás előkészítéséért felelős köztisztviselő:**

Kovács Zoltán Városüzemeltetési Iroda vezetője

**Eplény**, 2021. szeptember 29.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Dancs Judit s.k.**  
Jegyző

1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2021. (IX. 29.) határozatához

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő -testületének  
.../2021. (...) önkormányzati rendelete**

**az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének, és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontjában meghatározott állásfoglalási jogkörében eljáró Veszprém Megyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

E rendelet hatálya kiterjed a település közigazgatási területén belül minden magán-, állami vagy önkormányzati tulajdonban álló ingatlanra.

**2. §**

Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése a közös önkormányzati hivatal városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egysége útján történik.

**3. §**

- (1) Az elhagyott hulladék felderítője helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.
- (2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, az elhagyott hulladék felderítője a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.
- (3) Amennyiben az elhagyott hulladék állami vagy önkormányzati tulajdonban levő ingatlanon található, a felderítő a hulladékról szóló törvénynek a nemzeti vagyronról szóló törvény hatálya alá tartozó ingatlan esetében alkalmazandó rendelkezésének megfelelően jár el.

- (4) A közös önkormányzati hivatal városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egysége az elhagyott hulladék fellelésének helyszíneiről nyilvántartást vezet és az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi.

#### **4. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Fiskál János s.k.**  
polgármester

**dr. Dancs Judit s.k.**  
Jegyző

## **Előzetes hatásvizsgálat Eplény Községi Önkormányzat Képviselő - testületének**

### **az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához**

#### **I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

#### **II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő –testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

##### *aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai*

A tisztább, élhetőbb környezet megteremtése, az esetleges szennyeződésekől fakadó káresemények és azok következményeinek megelőzése társadalmi és nemzetgazdasági érdek. Az illegális hulladéklerakás mérséklődése a környezetminőséget, ezzel a települési komfortérzetet növeli, a település élhetőségének javulását eredményezi. A rendelet a környezet iránti személyes felelősségen alapuló magatartás kialakulását ösztönzi, ezáltal a lakosság környezettudatos szemléletét fejleszti. A kármentesítés, a hulladék ártalmatlanítása és a környezet helyreállítása nagy ráfordítást igényel, ezért az illegális hulladéklerakás megelőzése közvetetten hatással bír a gazdasági növekedésre is.

*ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:*

Az elhagyott, nem kezelt hulladék környezetegészségügyi problémákat okozhat a bomlási folyamatok során megjelenő kórokozók vagy a csurgalékvíz által a káros anyagok talajba, felszín alatti vagy felszíni vízbe szivárgása révén. A tervezet célzott, közvetlen hatása a talaj, valamint a felszín alatti vizek védelmének biztosítása, a természeti és táji értékek, a kedvező településkép fenntartásának elősegítése a környezet megóvása, az egészség megőrzése érdekében, ily módon a rendelet egészségre és a környezetre gyakorolt hatása hosszú távon is pozitív.

*ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:*

A tervezet többlet adminisztratív terhet ró az önkormányzat városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egységére.

## **2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdésének módosítása jogalkotási kötelezettséget írt elő az önkormányzatok számára.

## **3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A tervezet elfogadása esetén a rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.



**Indokolás Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének  
az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló  
önkormányzati rendelet megalkotásához**

**I.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

**II.**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő –testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

**1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése**

A Kormány 2020-ban meghirdette a Klíma- és Természetvédelmi Akciótervet, amelynek egyik fő eleme az illegális hulladéklerakás felszámolása. Az akcióterv végrehajtása érdekében 2021. március 1-i hatállyal a *hulladékról* szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) is módosításra került, amelynek 35. § (1) bekezdés h) pontja jogalkotási kötelezettséget írt elő a települési önkormányzatok részére e feladat megvalósításához szükséges helyi intézkedések körének megállapítása tekintetében. A Ht. új közigazgatási szankciórendszert állít fel az illegális szemétkerakás felszámolása és megelőzése érdekében. Ha a tettenérés nem valósul meg, és a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa nem állapítható meg, úgy az ingatlan tulajdonosa kötelezhető a hulladék elszállíttatására és kezelésére. E feladatkörében az önkormányzat a Kormányhivatal szervezetén belül létrehozott hulladékgazdálkodási hatósággal köteles együttműködni.

A környezet megóvása, az egészség megőrzése, valamint tájvédelmi és tájképvédelmi szempontból is kiemelten fontos az illegális hulladéklerakók okozta talaj-, víz-, és levegőterhelés megszüntetése. A rendelettervezet az illegális

szemétlerakás, a hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása érdekében teendő önkormányzati intézkedéseket tartalmazza, ily módon közvetlenül szolgálja az egészséges környezethez való jog, a természeti erőforrások megőrzésének alkotmányos kötelezettségét (Alaptörvény P) és XXI. cikk).

Részletes indokolás:

1. § A rendelet területi hatályát határozza meg.
2. § Az elhagyott hulladék felderítése érdekében végzett önkormányzati feladatellátás módját és a feladattelepítés címzettjét határozza meg.
3. § Az önkormányzat feladatait foglalja össze, összhangban a Ht. előírásaival. A hulladék fellelési helyének és jellemzőinek a lehető legteljesebb körű meghatározása a közigazgatási hatósági eljárás esetleges kezdeményezéséhez, illetve a gyakoribb ellenőrzést igénylő helyszínek meghatározásához szükségesek.
4. § A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

## **2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

## **3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség**

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.